

OFICINA DE CONTROL INTERNO

INFORME PRELIMINAR DE AUDITORÍA INTERNA DE GESTIÓN AL PROCESO CONTRATACIÓN (ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS) del GRUPO DE CONTRATOS Y CONVENIOS

ANEXO TÉCNICO 1

Análisis de Contratación Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.

De acuerdo con la información remitida por el grupo de Contratos y Convenios, se analizó la variación de la modalidad de contratación y la cantidad de contratos suscritos por la entidad, adicional, se realizó un análisis de la contratación por tipo de contrato (Prestación de Servicios), valor total de la contratación y cantidad de contratos suscritos de acuerdo con la dependencia y grupos interno de trabajo, el periodo de análisis es de junio de 2023 a el mes de junio de 2024.

- Modalidad de contratación Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes**

En cuanto a la modalidad de contratación y comparado con el 2023 se identificó que, con corte a agosto de 2024, de trece modalidades que adelanta el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes, cinco modalidades de contratación tuvieron un aumento por encima del 200% y en dos casos del 1000%.

Por otra parte, se identificó que, en tres tipos de modalidades de contratación, aunque la cantidad de contratos suscritos disminuyo, el valor de estas contrataciones aumento significativamente, entre el 100% y 1000%.

MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	Variación Valor por Modalidad de Contratación	Variación Número de Contratos Suscritos.
Licitación Pública	-100%	-11
Concurso Méritos	-100%	-16
Selección Abreviada (Subasta y menor cuantía)	-83%	-12
Mínima Cuantía	-80%	-37
Órdenes de Compra	-91%	-32
Contratos de Prestación de Servicios Profesionales y/o Apoyo a la Gestión (Persona Natural)	490%	745
Prestación de Servicios - Proveedor Exclusivo	1398%	-12

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalc Ciudadano@mincultura.gov.co

MODALIDAD DE CONTRATACIÓN	Variación Valor por Modalidad de Contratación	Variación Número de Contratos Suscritos.
Régimen Especial - Convenios de Asociación - DCTO 092/2017 (Oferta)	32%	-11
Régimen Especial - Convenios de Asociación	1%	-44
Contratación Directa - Convenios Interadministrativos	418%	-10
Contratación Directa - Contratos Interadministrativos	-19%	-1
Contratación Directa - Otros (Arrendamiento, Comodato, Compraventa, Donación, Licencias)	2161%	-2
Convenios del Programa Nacional de Concertación.	337%	1877

Tabla 3: Comportamiento global de la contratación por modalidad.

Fuente: Elaborada por la Oficina de Control Interno con información remitida por el grupo de Contratos y Convenios.

Se recomienda tener claridad y generar alertas desde los seguimientos de la segunda línea de defensa, a las variaciones identificadas, teniendo en cuenta que, si bien es lógico el incremento en la adquisición de bienes y servicios conforme el incremento en el presupuesto de la entidad es importante validar si los mayores incrementos en inversión están acorde al cumplimiento de la misionalidad y las estrategias adoptadas por el Ministerio en el marco del Plan Nacional de Desarrollo.

Así mismo, identificar estrategias que propendan fortalecer los lineamientos legales dados por el Gobierno Nacional, para realizar acciones que promuevan la Política de Austeridad del gasto Público.

Se recomienda tener claridad y generar alertas desde los seguimientos de segunda línea de defensa, a las variaciones identificadas, teniendo en cuenta que, si bien es lógico el incremento en la adquisición de bienes y servicios conforme el incremento en el presupuesto de la entidad, es importante validar si los mayores incrementos en inversión están acorde al cumplimiento de la misionalidad y las estrategias adoptadas por el Ministerio en el marco del Plan Nacional de Desarrollo.

Así mismo identificar estrategias que propendan por fortalecer los lineamientos obligatorios legales dados desde la Presidencia, para realizar acciones de austeridad en el gasto ya que este criterio es muy sensible a esta norma.

Se logra evidenciar una necesidad importante de evaluar las razones por las que las modalidades:

- Contratos de Prestación de Servicios Profesionales y/o Apoyo a la Gestión (Persona Natural)
- Prestación de Servicios - Proveedor Exclusivo
- Contratación Directa - Convenios Interadministrativos

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalc Ciudadano@mincultura.gov.co

- Contratación Directa - Otros (Arrendamiento, Comodato, Compraventa, Donación, Licencias)
- Convenios del Programa Nacional de Concertación.

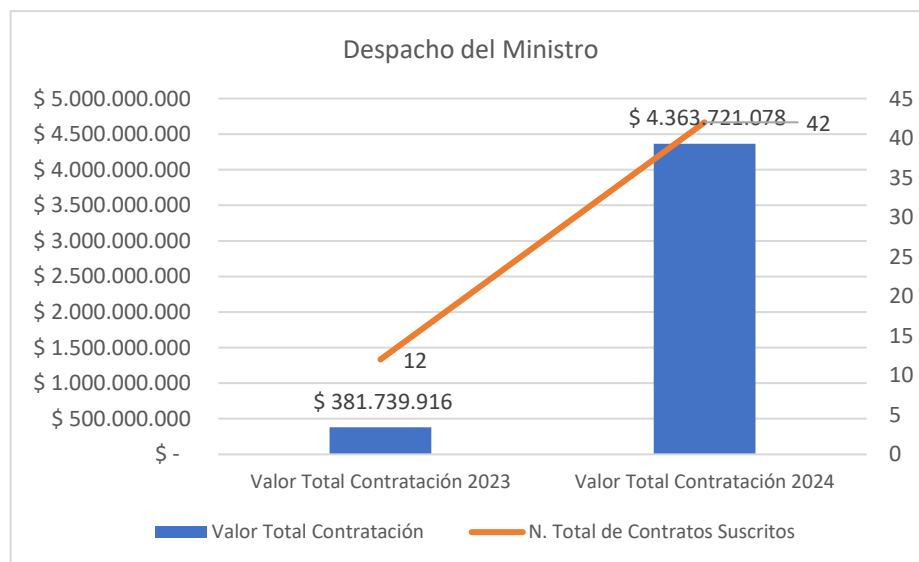
, tienen el comportamiento más alto en incremento de inversión, para verificar que tengan el suficiente respaldo estratégico y jurídico para no representar un riesgo para la entidad.

Análisis de contratación por dependencias de la entidad.

El análisis se realizó para el tipo de contratación "Prestación de Servicios", por dependencias y sus respectivos grupos de acuerdo con la base de datos remitida por el grupo de Contratos y convenios, también se segmentó la información teniendo en cuenta que existe una información correspondiente a 2023 y otra a 2024.

Despacho del Ministro

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo 2023 hubo un total de 12 contratos de *Prestación de servicios* suscritos por un valor total de \$381 millones correspondiente a una participación del 19% del total del valor contratado por el área y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 42 contratos por un valor de \$4 mil millones que representa el 69% del valor total de la contratación del despacho.



Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

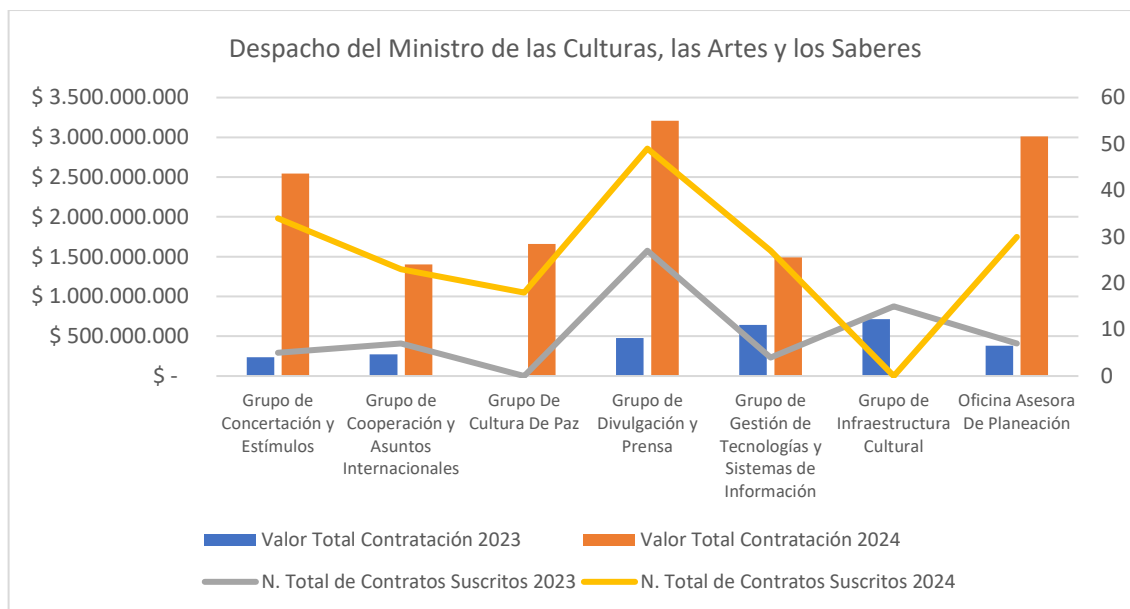
Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co

Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 7 grupos relacionados con el Despacho del Ministro, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa de acuerdo con el periodo de análisis.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Despacho del Viceministro de las Artes y la Economía Cultural y Creativa.

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 1 contrato de Prestación de servicios suscrito por un valor total de \$37 millones y que correspondiente al 100% del valor total contratado por el área y para el periodo del 2024 se firmaron un total de 4 contratos por un valor de \$509 millones que representa el 1% del valor total de la contratación del despacho.

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

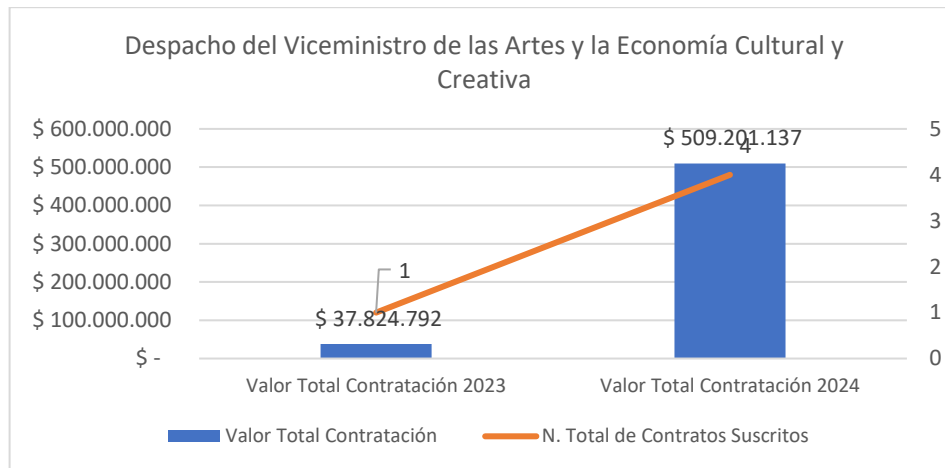
www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

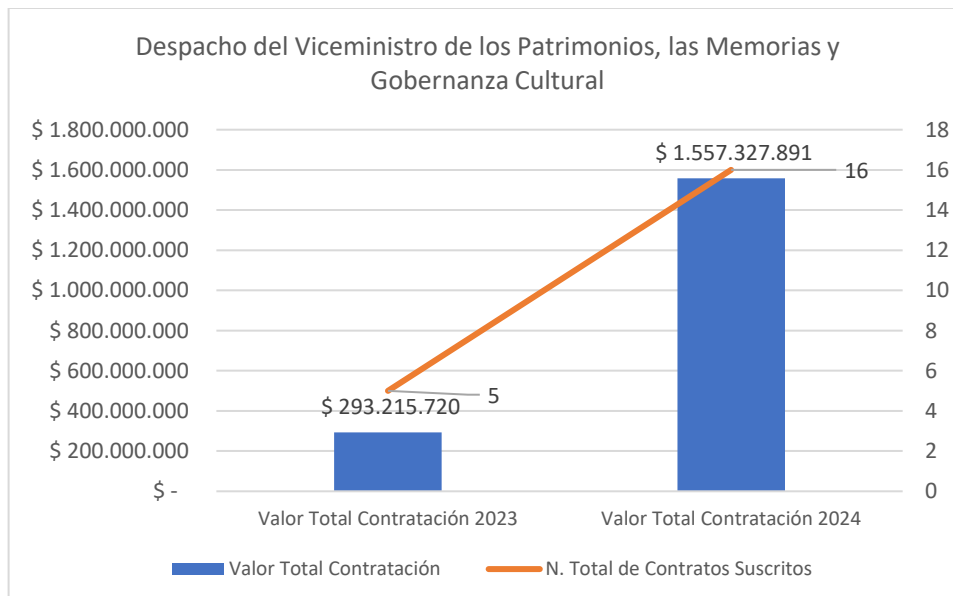
servicioalciudadano@mincultura.gov.co



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Despacho del Viceministro de los Patrimonios, las Memorias y Gobernanza Cultural.

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 5 contratos de Prestación de servicios suscritos por un valor total de \$293 millones con una participación del 100% el total del valor contratado, mismo porcentaje de participación para el caso del periodo del 2024, en el cual se firmaron un total de 16 contratos por un valor de \$1.500 mil quinientos millones.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Dirección de Artes

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

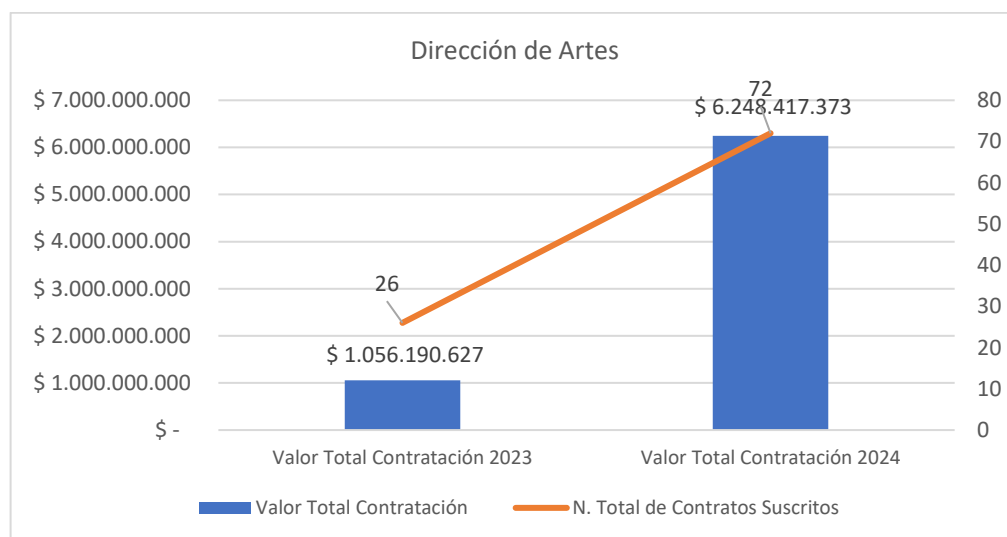
Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

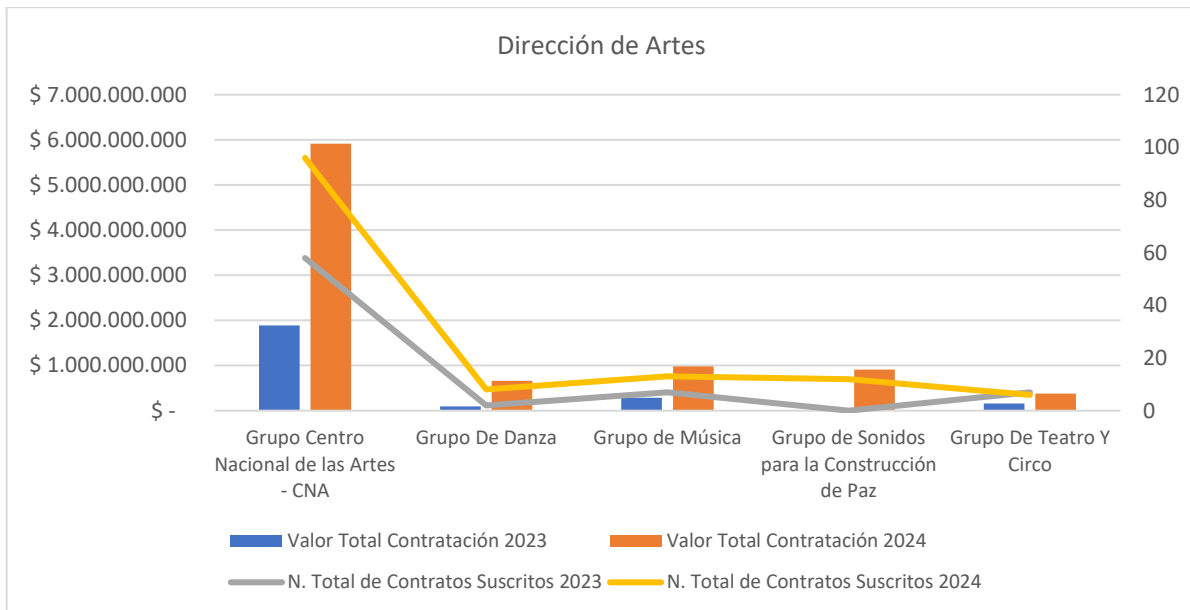
servicioalciudadano@mincultura.gov.co

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 26 contratos Prestación de servicios suscritos por un valor total de mil millones y para el periodo del 2024 se firmaron un total de 72 contratos por un valor de \$6 mil millones. Para cada caso correspondiente a una participación del 9% y del 14% del valor total de la contratación de la dirección respectivamente.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

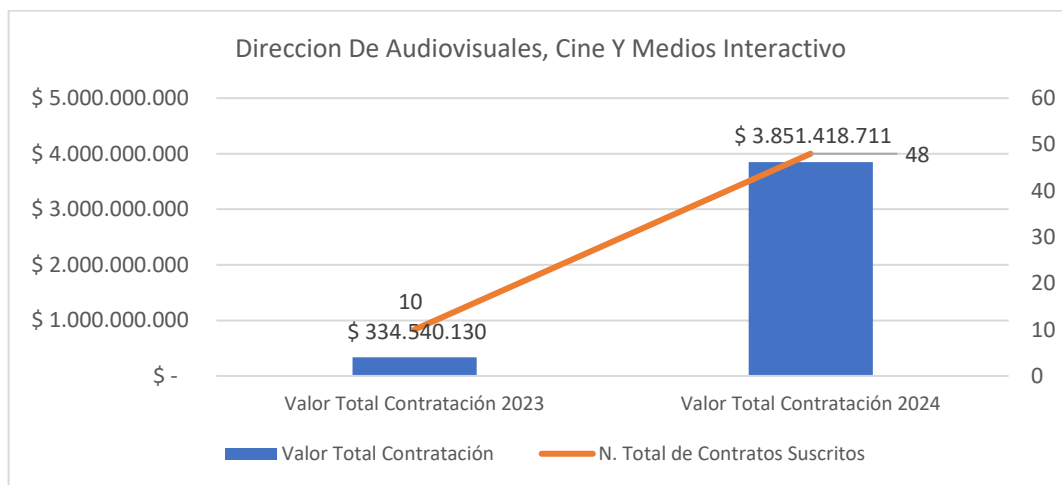
A continuación, se presenta a detalle la contratación de *Prestación de servicios* de 7 grupos relacionados con la Dirección de Artes, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad, presenta una variación significativa en el grupo del Centro Nacional de las Artes, teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año. Los otros cuatro grupos presentan un comportamiento similar.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Dirección de Audiovisuales, Cine y Medios Interactivos

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 10 contratos suscritos por un valor total de \$334 millones, el 60% de participación en el total contratado y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 48 contratos por un valor de \$3 mil millones, que representa un 37% del valor total de la contratación de la dirección.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

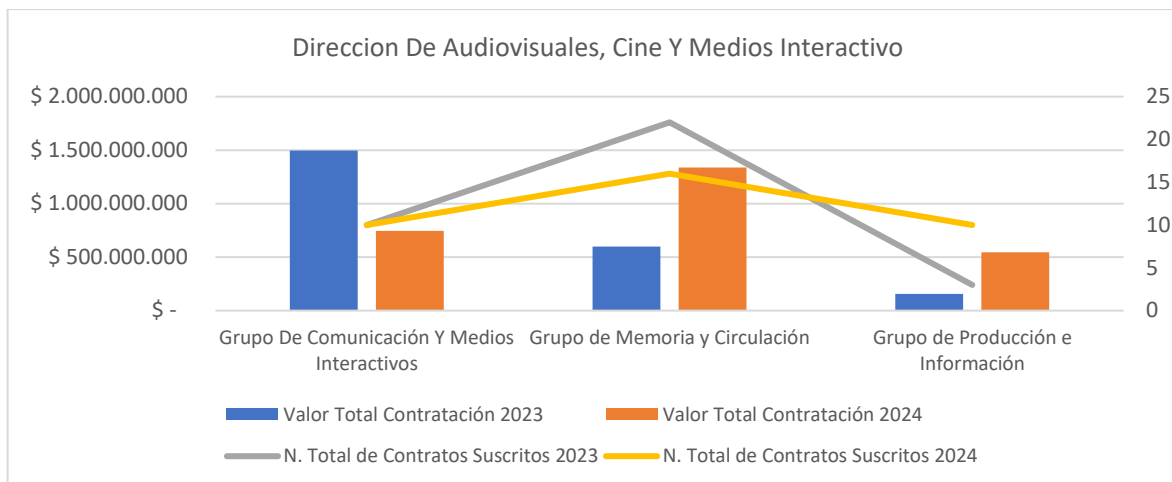
Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 3 grupos relacionados con la dirección, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

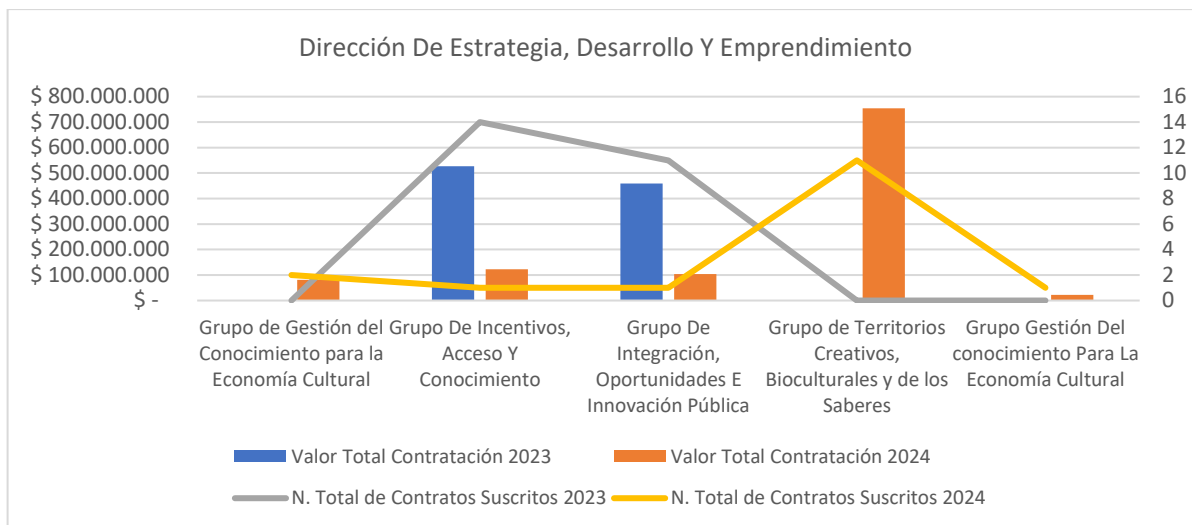
Dirección De Estrategia, Desarrollo Y Emprendimiento

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 14 contratos suscritos por un valor total de \$455 millones, que corresponde a una participación del 42% en el total del valor contratado y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 40 contratos por un valor de \$3 mil millones, lo cual representa el 54% del valor total de la contratación de la dirección.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

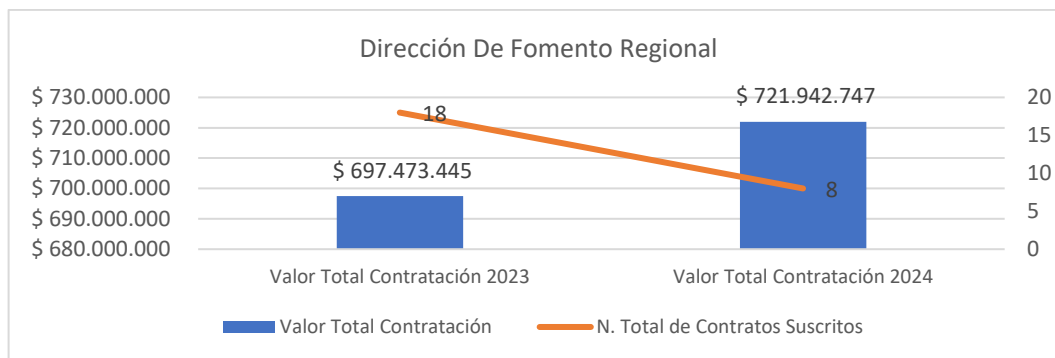
A continuación, se presenta a detalle la contratación de 5 grupos relacionados con la dirección, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Dirección De Fomento Regional

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 18 contratos suscritos por un valor total de \$697 millones, por lo que tuvo una participación del 7% en el total del valor contratado y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 8 contratos por un valor de \$721 millones que representa el 9% del valor total de la contratación del despacho.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Dirección de Patrimonio y Memoria

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

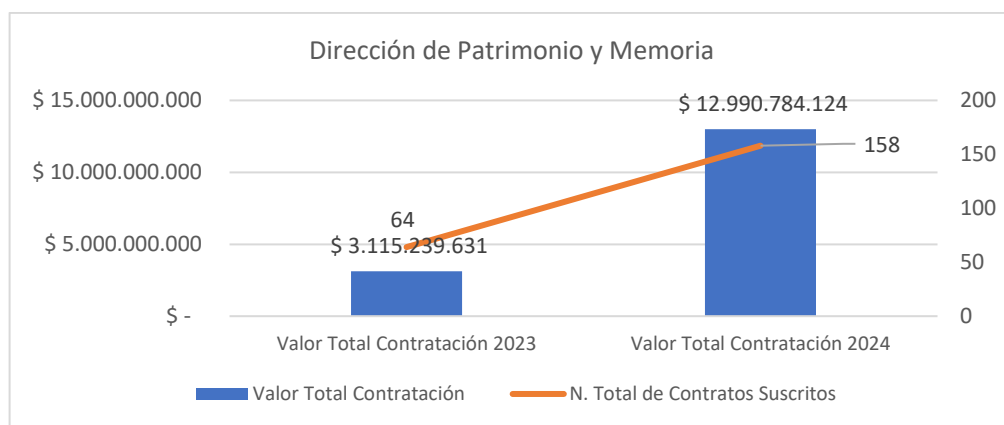
Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalc Ciudadano@mincultura.gov.co

Para esta dependencia, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 64 contratos suscritos por un valor total de \$3 mil millones, teniendo una participación del 3% en el total del valor contratado y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 158 contratos por un valor de \$12 mil millones, que representa el 92% del valor total de la contratación de la dirección.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 8 grupos relacionados con la dirección, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presenta una variación significativa teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Dirección de Poblaciones

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

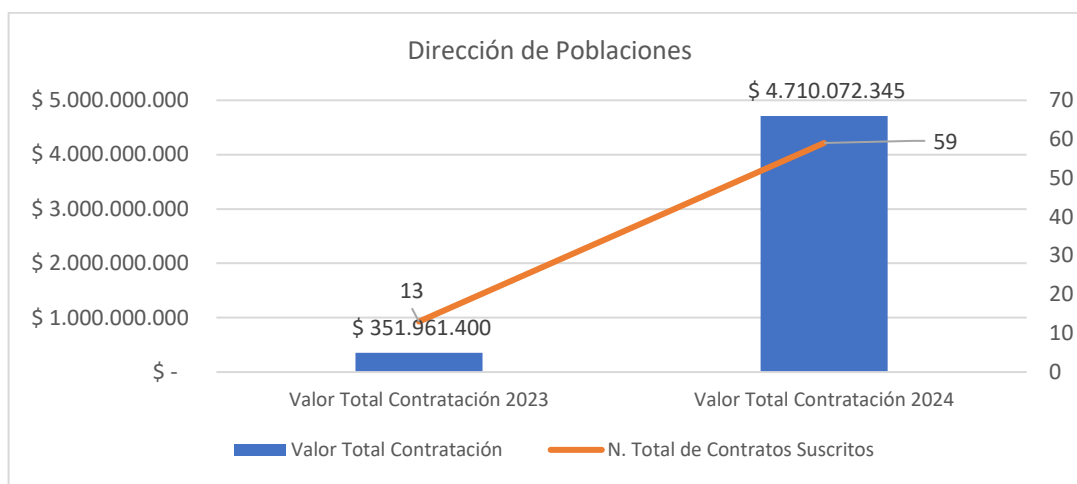
Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalcidudano@mincultura.gov.co

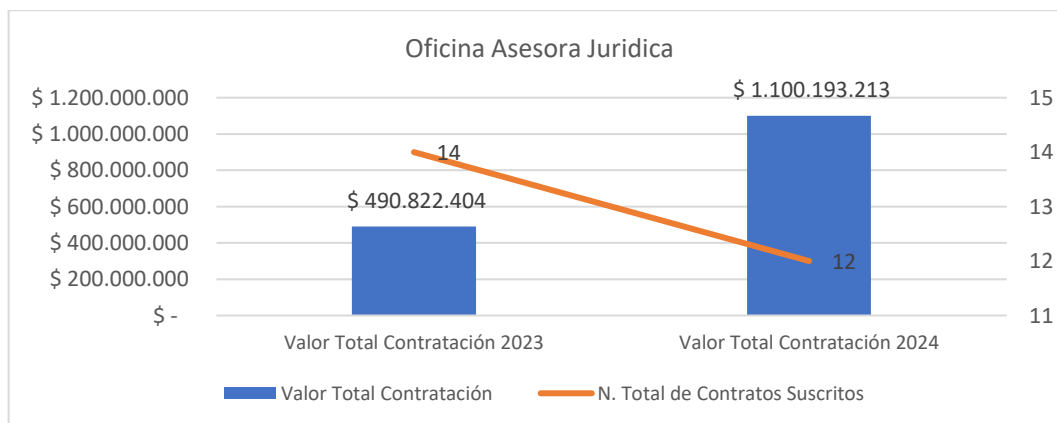
Para esta dirección, se identificó que para el periodo de 2023 hubo un total de 13 contratos suscritos por un valor total de \$351 millones, por lo que tuvo una participación del 13% en el total del valor contratado y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 59 contratos por un valor de \$4 mil millones representó el 23% del valor total de la contratación de la dirección.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Oficina Asesora Jurídica

Para esta dependencia, se identificó que con una participación del 99% en el total del valor contratado para el periodo de 2023 hubo un total de 14 contratos suscritos por un valor total de \$490 millones y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 12 contratos por un valor de mil cien millones, representando el 100% del valor total de la contratación de la oficina.



Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co

Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 2 grupos relacionados con el Oficina, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Secretaria General

Para la dependencia "Secretaria General" se identificó que con una participación del 46% en el total del valor contratado para el periodo de 2023 hubo un total de 15 contratos suscritos por un valor total de \$289 millones y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 25 contratos por un valor de mil ochocientos millones, representando el 81% del valor total de la contratación de la secretaria.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

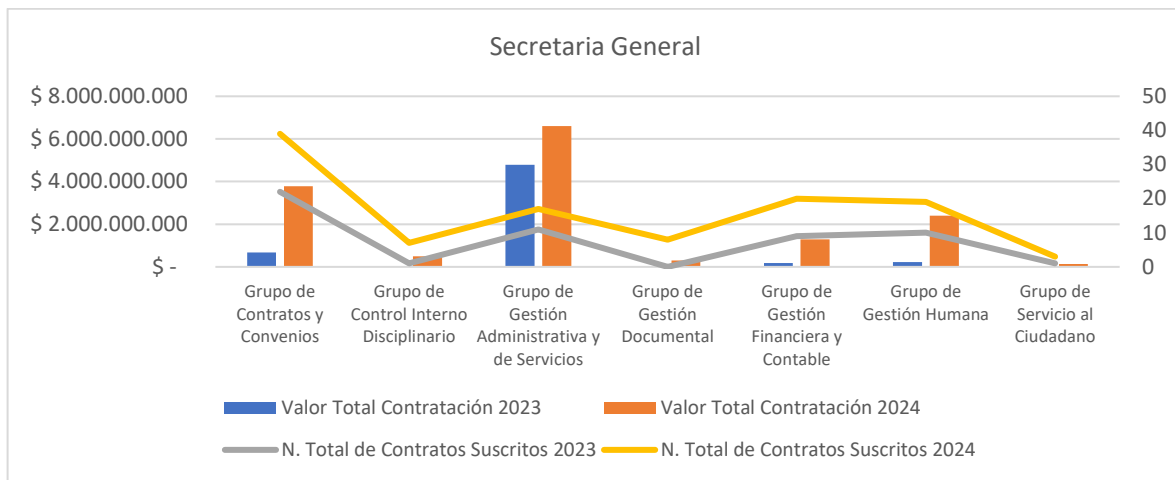
Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 7 grupos relacionados con la secretaria general, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa en el *grupo de contratos y convenios* y el *grupo de gestión administrativa y de servicios* teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Unidad Administrativa Especial Biblioteca Nacional de Colombia

Para la "Unidad Administrativa Especial Biblioteca Nacional de Colombia" se identificó que con una participación del 1% en el total del valor contratado para el periodo de 2023 hubo un total de 15 contratos suscritos por un valor total de \$385 millones y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 64 contratos por un valor de \$3 mil millones, representando el 15% del valor total de la contratación de la biblioteca.



Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

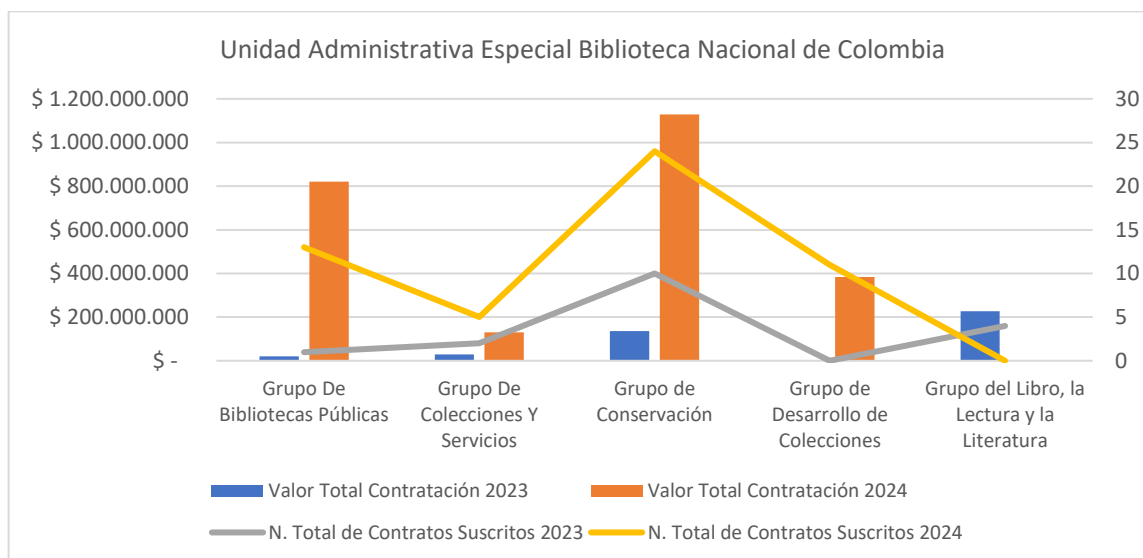
Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co

Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 5 grupos relacionados con la Biblioteca, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presento una variación significativa en el grupo de *Biblioteca Publicas* y el *grupo de Conservación* teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Unidad Administrativa Especial Museo Nacional de Colombia

Para la "Unidad Administrativa Especial Museo Nacional de Colombia" se identificó que con una participación del 29% en el total del valor contratado para el periodo de 2023 hubo un total de 5 contratos suscritos por un valor total de \$96 millones y que para el periodo del 2024 se firmaron un total de 9 contratos por un valor de \$693 millones representando el 7% del valor total de la contratación del Museo.

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

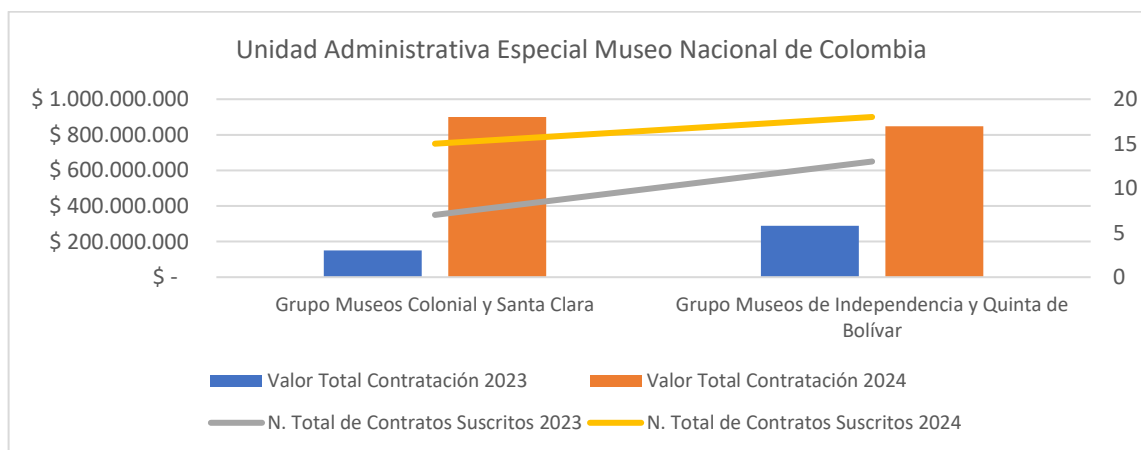
Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalciudadano@mincultura.gov.co



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

A continuación, se presenta a detalle la contratación de 2 grupos relacionados con el Museo, cuyo comportamiento de contratación tanto en valor como en cantidad presenta una variación significativa teniendo cuenta que el periodo de 2023 corresponde al segundo semestre del año y que el periodo de 2024 corresponde al primer semestre del año.



Fuente: Elaboración propia con datos remitidos por el grupo de Contratos y Convenios.

Es importante resaltar que debido a las dinámicas particulares, de los semestres que se están auditando, no es significativo ni objetivo realizar procesos comparativos, como ya se mencionó en cada análisis previo debido a que se evidencian grandes diferencias en los valores contratados (incrementos), toda vez que se hace referencia al segundo semestre de la vigencia donde las necesidades más importantes ya han sido contratadas y el dato comparativo del primer semestre hace referencia a un periodo donde se están contratando todas las

Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes

Dirección: Calle 9 No.8 - 31, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 342 4100

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 938081

www.mincultura.gov.co

Sede Correspondencia

Casa Abadía Calle 8 # 8 A -31

Ext. 4073 – 4074 - 4076

servicioalcudadano@mincultura.gov.co

necesidades de las áreas para llevar a cabo sus metas y misionalidad.

Esto sumado al importante incremento presupuestal que se presentó en la vigencia 2024 para el Ministerio, en consonancia con los compromisos y objetivos estratégicos establecidos.

Para el caso del segundo semestre del 2023 podemos observar que, el Viceministerio de Patrimonio tuvo la contratación más alta para un total de 119 contratistas al igual que para el primer semestre del año 2024, donde hubo una contratación por prestación de servicios de 299 contratistas, lo que permite concluir que el equipo auditor encuentra lógico la contratación de dicho Viceministerio, teniendo en cuenta que se trata de una área misional que requiere un número significativo de contratistas para lograr sus objetivos.

Así mismo se recomienda evaluar, si se obtuvo un costo beneficio adecuado para el Ministerio al gestionar este comportamiento o es posibles tener una mirada estratégica de mejora para fortalecer esta dependencia desde la formalización de la planta de personal.

Adicionalmente un dato que se sugiere sea analizado por la segunda línea de defensa es el comportamiento de la contratación de acuerdo a la participación de las dependencias frente al total contratado, en cuanto a las actividades de austeridad que normativamente deben implementarse, esto viendo que aunque los incrementos se justifican en el cambio y engrandecimiento del cumplimiento misional y estratégico de la entidad, las participaciones no son equitativas, lo que sugiere necesidades en capacidad operativas que requieren atención así como toma de decisiones que permitan gestionar cada vez mejor los recursos.